



研民族以探民主 思改革以成新著

中国民主法制出版社于2015年出版的《统一多民族国家的宪制变迁》一书,回溯了清末立宪和边疆新政、清末民初五族共和、民族主义的话语和边疆整合、民族区域自治制度的奠基历程等一系列宪法实践,展示了我国作为一个多民族大国民族治理与国家建构的宪制变迁历程。作者立足于本土化研究立场,以宪法史的分析为主线,综合采用了民族学、政治学、史学等多学科知识,对于西藏民主改革等问题进行了宪法学角度的专业解读,以期为我国重大政治、法律战略提供知识服务与支持。

常安,1978年生,陕西榆林人。西南政法大学理论专业法学博士。行政法学院教授、硕士生导师。我兵团与新疆社会发展法律研究中心副主任、民族宗教研究院研究员。同时担任中国宪法学研究会理事、陕西省宪法学研究会常务理事、陕西省民族法研究会常务理事、副秘书长。

花费七年时间陆续大幅修订,于2015年出版《统一多民族国家的宪制变迁》一书。

“统一多民族国家”的表述,源于现行宪法中的“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家”,现行宪法序言中的这句话也描述出了我国的族裔分布;而一国的宪法制度建构,往往基于解决本国现实的政治需求,也受特定的历史文化传统、政治力量对比关系、乃至族裔人口分布等具体情况制约。在一些多民族国家,少数民族的权利保护、民族关系的基本原则,少数民族自治制度等均进入了具体宪法制度设计的层面,我国也是如此。现行宪法条款中有近五分之一的内容涉及民族关系。有些国家虽然没有明确的在宪法正文中对族裔关系进行规定,但其国家的制宪、宪法变迁等都受到族裔关系的影响,最典型的即是美国。

本书以宪法史的分析进路,即“宪制变迁”为主线,常安始终认为,宪法史的研究应当面对本国宪法变迁的历史,梳理、探究那些真正影响一国宪制变迁的因素,思考本国的良法良宪之

道。也正因为如此,关于宪法史的研究成了近年来宪法学界的热点。但以清末立宪为例,除了学界热议的君宪共和、地方自治、司法制度等方面,平满汉畛域、边疆新政也是清末立宪的重要内容;《清帝逊位诏书》这样一个以往基本被忽视的宪法性文件,实际上在当时对于国家统一、民族团结、边疆稳定起到了重要作用。另外,比如西藏民主改革,即使放在世界人权史上,都是一次重要的史学性变革,绝不逊色于林肯废奴,但林肯的宪法哲学一直是美国宪法研究的热门内容,而关于西藏民主改革这样一个上世纪五十年代的重要宪法性事件,却是缺乏关注的。因此,本书的写作旨在以本土化的研究立场,通过宪法史的梳理,展示我国作为一个多民族大国的民族治理与国家建构的宪制变迁历程。

我国当前民族问题研究领域还存在着研究领域较为狭窄、视野不够开阔,研究机构体系过于封闭,民族法研究与其他法学研究部门交流不够、主流的研究者对边疆民族问题法律治理

这一在我国国家治理体系中占有重要地位的领域明显重视不够等问题,常安也希望能有更多的法学研究者能够关注这一主题,加强交流。(学通社 曹倩倩)



编者按:校园,本该是一方净土,文明的殿堂,学术的圣地。然而,近几年来,校园霸凌事件频频发生,且触目惊心,愈演愈烈。给宁静的校园带来些许不安全。原本应该用美好、清纯等词来形容的花季少年,却越来越多的与暴力等恶性行为联系在一起,从而引发的一系列问题受到了社会各界的广泛关注。就此问题,学通社记者对我校人权研究院褚宸舫教授进行了专访。

校园欺凌也叫校园霸凌,指主要发生在校园内或学生间的一种故意的、反复性的攻击、操纵或排斥行为。校园暴力比校园欺凌造成的伤害程度更深。前不久,在回答媒体采访时,褚宸舫对校园暴力的定性提出了自己的看法,他指出,校园欺凌和同伴冲突,即学生在学习、社会活动中的语言、行为冲突,如恶作剧、开玩笑以及嬉笑打闹,要有区分,家长和学校对于同伴冲突也要加强管理,不能听之任之,仅仅将其视为孩子不懂事,使得其升级或演化为校园欺凌或暴力。

谈及校园霸凌事件产生的原因,褚宸舫告诉记者,校园欺凌和暴力绝大多数起于偶发事件或生活琐事,其诱因具有模糊性。主体责任尚未落实,制度存在漏洞,措施不得力,治理上各自为战,缺乏合力,最终导致了校园霸凌事件的高频发生。

褚宸舫首先对11月1日教育部等九部委针对校园暴力和欺凌事件的频发而出台的《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》予以阐释。《意见》提出了积极有效预防学生欺凌和暴力、依法依规处置学生欺凌和暴力事件、切实形成防治学生欺凌和暴力的工作合力等三个方面的一项的具体意见。《意见》要求相关单位建立、健全三种机制。第一,建立早期预警、事中处理及事后干预等机制。要求制定防治学生欺凌和暴力工作制度,将其纳入学校安全工作统筹考虑,健全应急处置预案。第二,健全防治学生欺凌和暴力工作领导小组的工作机制。要求教育、综治、法院、检察院、公安、民政、司法、共青团、妇联等部门组织,成立防治学生欺凌和暴力工作领导小组,明确任务分工,强化工作职责,完善防治办法,加强考核检查,健全工作机制。第三,建立沟通协作机制。要求建立学校、家庭、社区(村)、公安、司法、媒体等各方面沟通协作机制,畅通信息共享渠道,进一步加强对学生保护工作的正面宣传引导,防止媒体过度渲染报道事件细节,避免学生欺凌和暴力通过网络新媒体扩散演变为网络欺凌,消除暴力文化,避免其通过不良出版物、影视作品、网络游戏等途径侵蚀和影响学生的心理和行为。文件强调要依法依规处置学生欺凌和暴力事件,保护遭受欺凌和暴力学生身心安全,要强化教育惩戒或威慑作用,并实施科学有效的追踪辅导;强调要切实形成防治学生欺凌和暴力的工作合力。褚宸舫希望展现九部委明确态度的《意见》,能够尽快细化相关规定,完善问责力度,落到实处。

褚宸舫谈到,校园暴力带来的后果已经相当严峻,反观我国现状,一些立法和政策因为年代久远,许多规定与社会现实发展状况明显不适应。对于有校园欺凌和暴力行为的学生,目前缺乏必要的、有效的法律手段来应对。褚宸舫将目前存在的问题主要总结为以下几点,第一,对于学生严重的不良行为,学校和教师在处置方面,既缺乏相关法律授权,也没有法规明确规定学校教师的惩戒权。第二,劳教制度废除后,在行政处罚和犯罪之间形成违法法行为矫治措施的空白,已不能适应教育矫治未成年人的现实需要。应尽快出台《校园安全法》,厘清学校主体责任与非学校主体责任,坚决依法严惩“霸凌”者,对未起到监护责任的监护人追究法律责任,让校园管理实现法制常态化,才能告别“校园霸凌”,给孩子们营造一个良好的成长环境。

我国《刑法》中所确定的刑事责任年龄起点为14周岁,但是已满14周岁不满16周岁的人,只对犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒罪承担刑事责任。《治安管理处罚法》规定不满16周岁和18周岁以下初次违法的未成年人不执行行政拘留处罚。因此,许多未成年人犯罪难以得到应有的惩罚,缺乏有效的管制手段以及惩罚措施恰恰是校园霸凌事件屡禁不止的原因之一。

采访最后,褚宸舫指出,校园霸凌的背后,是家庭教育缺失的产物,是功利教育的产物,是家长只关注知识教育,忽视学生的生命教育、心理教育、法制教育所产生的恶果,是学校以及社会对于青少年暴力的一味纵容的结果。根治“校园霸凌”是一个系统工程,需要学校、家庭和社会共同努力。需要提高学校和家长对校园欺凌和暴力问题的认识,增强家长监护责任意识,提高防治能力,强化学校工作,提高治理能力,使校园管理实现法制常态化。多措并举、多管齐下才能真正保障学生身心健康,才能杜绝“校园霸凌”,给孩子们营造一个良好的成长环境。(学通社 李婧茹)

(褚宸舫:我校行政法学院教授,全国青联委员、陕西省青联常委。曾主持共青团陕西省委四个与校园欺凌和暴力相关的课题:2012年的《社会教育与预防青少年违法犯罪实证研究》,2013年的《陕西省未成年人安全状况研究报告》,2016年的《陕西省预防不良行为青少年违法犯罪研究报告》和《陕西省校园欺凌和暴力调查报告》。)



中国民主促进会西北政法大学支部换届选举大会召开

本报讯 12月14日下午,中国民主促进会西北政法大学支部换届选举大会在我校举行。校纪委书记罗新远,民进陕西省委专职副主委冯生华,民进陕西省委直属工委主委、民进陕西师范大学总支主委王越群,民进西北工业大学总支主委杨德兴,民进陕西省委组织部部长惠媛等出席会议。王越群主持会议。

大会选举产生了新一届民进西北政法大学支部委员会:新闻传播学院副教授许新芝任主任委员,经济学院副教授梁高峰任组织委员,外国语学院教授刘蔚铭任宣传委员。新当选的支部主委许新芝表示,新一届支委会将继承和发

扬民进的优良传统,坚定理想信念,坚持中国共产党的领导,同心同德、同向同行,自觉成为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的忠实践行者。

罗新远表示,学校党委将继续营造和谐宽松的氛围,支持包括民进在内的各民主党派事业的发展,充分调动统一战线成员的积极性和创造性,紧紧围绕学校的中心工作开展活动。他希望民进支部借换届契机,认真贯彻中央、省委统战工作会议

精神,在民进省委和校党委的领导下,继承和发扬民进的优良传统,进一步加强组织建设和后备干部队伍建设,团结和带领支部会员,更好地发挥参政议政、民主监督的作用,为陕西和学校的发展做出更大的贡献。

校党委统战部副部长赵全宇,民革西北政法大学支部副主委李军,民盟西北政法大学支部副主委寇堂,民建西北政法大学支部副主委石慧芳以及我校民进支部会员等参加会议。民进西北工业大学总支主委杨德兴对民进西北政法大学支部成功换届表示热烈祝贺,校民革支部副主委李军代表学校的兄弟党派致贺词。(党委统战部 王小洁)

政治与公共管理学院举行2016年国家公祭日纪念活动

本报讯 2016年12月13日是南京大屠杀死难者国家公祭日,79年前,日军在南京犯下了惨绝人寰的杀戮罪行。为追念南京大屠杀死难同胞,增强师生“牢记历史、勿忘国耻、凝聚力量、奋力拼搏”的爱国意识,政治与公共管理学院于长安校区天平楼举行了2016年南京大屠杀死难者国家公祭日纪念活动。政治与公共管理学院党委书记姜建兴、党委副书记兼副院长刘霖杰、院团委书记李媛等出席了此次活动。

公祭活动伊始,全体师生起立,对舍生忘死的先烈们和在南京大屠杀中死亡的30万同胞表示沉痛哀悼。随后,姜建兴致公祭词。他从东方古国炎黄子孙五千余载的历史,讲到刀光枪杀、奸淫掳掠的南京大屠杀,呼吁大家铭记历史,珍爱和平。

全体师生一同观看了视频《南京大屠杀影视资料》,在这部记录了野蛮扼杀文明罪行的视频中,在场师生重温历史,回顾了南京大屠杀的悲痛岁月。观看视频后,刘可等同学表演了《北大荒人》,歌颂了华夏儿女坚持不懈的民族精神。冯佳香等同学的朗诵《闪耀吧,青春》激情澎湃,吹响了奋斗青春、报效祖国的号角,让同学们热血沸腾。



张兆强 摄



张兆强 摄

在学生会的学生会合唱《西北政法大学校歌》之后,本次公祭日活动落下帷幕。通过本次活动,同学们会更加牢记历史、不忘国耻、坚定信仰、奋发图强。(学通社 张兆强)

纪念一二·九运动八十一周年经典诵读大赛举行

本报 12月8日晚,我校纪念一二·九运动八十一周年暨“颂国魂”经典诵读大赛在长安校区天平楼举行。校党委副书记赵健出席晚会,学工部、校团委及各学院负责人观看了比赛。

本次大赛特邀全国著名小说家、播音艺术家、西安广播电视台资深播音员凌江,西安广播电视台新闻广播《法治进行时》节目主持人申易,陕西省广播电视台著名主持人何弘,陕西省青年文学协会副秘书长、西安市青联委员、E路诗语总编马好,FM106.6陕西新闻广播著名主持人若涵担任评委。

14支代表队参加了比赛,舞台上既有《乌骓别霸王》的悲怆和痛心,又有《我们毕业了》的不舍和清新;既有《大漠敦煌》的西域风光,也有《中华颂》的华夏文明。各学院选送的作品,既涵盖了以纪念革命先烈的主题的《吹号者》、《自由中国》、《民族魂》等作品,也有歌颂新时代的《家国天下》、《家国情怀》、《我的中国梦》,还有展示当代中国青年风采的《写给未来的你》、《闪耀吧,青春的火光》、《中国,有了了不起的青年》等作品,同学们或高亢或激昂、或深情或低吟,赞颂了伟大的党和人民,歌颂了中华民族灿烂的文化,也展现了政法学子胸怀祖国、胸怀人民的家国情怀。

经过紧张激烈地比拼,政治与公共管理学院最终荣获一等奖,新闻传播学院与商学院获得二等奖,外国语学院、公安学院、刑事法学院分别获得三等奖。(校团委)

2017新年音乐会燃情上演

本报 我校新年音乐会于12月7日、8日在长安校区艺术教育中心排练厅如约而至。本次新年音乐会由艺术中心主办,参与演出的有管弦乐团、民乐团和校合唱团。校长贾宇、校党委副书记赵健、副校长李玉朝、副校长王麟、党委学工部部长张军政、省教育厅体卫艺处副处长韩焯莅音乐会现场,与全校师生共贺华章。

管弦乐团演奏的一首节奏欢快的《康康舞曲》拉开了帷幕,情绪热烈的舞曲瞬间点燃了全场的激情;细腻含蓄的弦乐重奏或将观众带入《一步之遥》的优美灵动;或在《He is a pirate》中将自由诠释得天衣无缝;一首《卡门阿拉贡舞曲》演绎出热烈而辛酸的爱情;转至《天空之城》用旋律编织出梦幻的城堡,让人如醉如痴;低音提琴与大提琴、钢琴演绎的《遗忘》充满着对爱的礼赞,小提琴协奏曲《花儿为什么这样红》和琵琶独奏《步步高》,又让大家领悟到民族音乐和中西文化交融的魅力;由校合唱团、管弦乐团联袂演出的陕北民歌《山丹丹开花红艳艳》将全场的气氛推向了高潮;压轴登场的《西北政法大学校歌》更是让全场师生精神焕发、激情澎湃。观众们热情的掌声表达着对

音乐会的眷恋不舍,管弦乐团与合唱团再度返场,一曲《铃儿响叮当》为本次新年音乐会画上了圆满的句号。

演出结束后,到场校领导及嘉宾与所有演职人员亲切握手并合影留念。校长贾宇发表致辞,回顾了艺术教育中心的成长历程,对所有参与筹划、演出的老师和同学表示了高度的赞扬,肯定了本场新年音乐会收获的巨大成功,希望艺术教育中心在发展艺术教育、提升师生艺术素养、建设校园文化方面不断探索。贾校长鼓励所有艺术团团员继续精进水平、提高能力,在陕西高校艺术团的第一梯队中站稳脚跟,早日建成全国一流的高校艺术团。(艺术教育中心)



杜超英 摄

2016年度学生通讯社、广播站优秀记者表彰大会举行

本报 12月1日中午,我校学生通讯社、广播站优秀记者表彰大会在长安校区图书馆二楼报告厅举行。校党委副书记李平安出席表彰大会并讲话。党委宣传部及学工部负责人、指导老师和180余名学生通讯社、广播站同学参加了大会。党委宣传部副部长李政敏主持大会。

李平安在讲话中对获奖同学和新聘任的学生通讯社、广播站、官方微信团队负责人表示祝贺,向一年来在学校宣传工作中付出辛劳的老师们表示感谢。他高度评价了学生通讯社和广播站在学校宣传工作中发挥的作用,并结合自己的工作

经历分享了对学校宣传工作的理解和认识。李平安对学通社、广播站和官方微信团队的全体同学提出了希望和要求:要坚持正确的政治方向。作为党的宣传工作者,必须紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真加强政治理论学习,不断提升政治理论修养,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。把坚持正确政治导向放在新闻宣传工作的首位,增强意识形态阵地意识,强化马克思主义思想引领。要坚持正确的舆论方向。通过正面的舆论宣传,把全校师生的注意力引导到努力提高教学、科研、管理及服务等工作和质量上来。宣传工作要坚持贴近实际、贴近生活、贴近师生的要求。李平安希望同学们能够胸怀大志,不断追求理想,充分发挥特长,积极磨练自己,讲好“西法大故事”。

本次大会共表彰了54位2014级优秀记者,聘任17位记者担任学生通讯社、广播站、官方微信团队新任负责人。颁奖典礼后,获奖记者代表与各团队新任负责人代表相继发言,表示将发扬所在媒体组织的优良传统,继续努力,不辱使命,为学校宣传工作做出更大的贡献。(学通社 宋希青 欧河山)

我校举办2017年教职工新年联欢晚会



杜超英 摄

发展的校友及社会各界人士表示诚挚的谢意和美好的祝福。

由我校各分、院、部(处)以及学生代表等选送的17个节目精彩纷呈,器乐合奏《花儿为什么这样红》、《新春》、歌曲《呼伦贝尔大草原》、舞蹈《水鼓飞扬》、相声《礼仪漫谈》、歌曲《相逢是首歌》、舞蹈《鸿雁》、琵琶独奏《十面埋伏》、歌曲《为我们今天喝彩》、万事如意》、舞蹈《蒙古之花》、手风琴独奏《花好月圆》、舞蹈《云在飞》、萨克斯独奏《加速度》、大合唱《向着太阳》《南泥湾》、歌曲《草原上的月亮》、歌曲串烧《童年》、追梦人、祝福、感恩的心》、戏曲《高校戏曲大发展》等各具特色,引人入胜。压轴节目《亲子大联欢》,寓意家和万事兴,寓意着对2017年的美好期盼。

本次晚会节目由奋战在教学、管理和一线服务的教职工和以及我校在校学生自编、自导、自演,形式多样、内容丰富,充分体现了我校教职工的文化艺术素养与乐观向上的精神风貌。(学通社 张兆强)