

# 论国际投资协定的可持续发展型改革



张光,男,陕西礼泉人,教授,硕士研究生导师,法学博士,国际法学院副院长、校第七届学术委员会委员。兼任中国国际经济法学会理事、第四届陕西省委政法委执法监督员、最高人民法院“一带一路”司法研究中心研究员、中国国际经济贸易仲裁委员会“一带一路”国际法律研究项目评审专家。西北政法大学首届优秀本科生导师。科研成果获陕西省高校人文社科优秀研究成果二等奖1项、三等奖3项。曾在《法商研究》《现代法学》《法律科学》《当代法学》《法学论坛》等专业核心期刊发表学术论文20余篇,出版专著1部。主持完成国家社科基金1项,国家社科基金重大招标项目“外债负面清单管理模式与中国外法法律制度重构”的主要参与人。主要研究方向为国际公法基本理论和国际投资法学。

《论国际投资协定的可持续发展型改革》一文发表于法律类核心期刊《法商研究》2017年第5期。可持续性发展作为国际社会的核心价值观念已为当代国际法所认同。但在调整国际投资关系最主要的国际法规范——国际投资协定(以下简称IIA)中却存在着“可持续发展危机”。推进、实现IIA的可持续发展型改革已成为当代国际投资法律机制发展变迁中一个重大的政策

选择和法律应对问题。  
IIA的“可持续发展危机”

首先,各国的外资政策开始从强调自然资源永久主权和加强对跨国公司的监管逐渐转变为以改善投资环境,吸引外资为重而放松管制。尤其许多发展中国家,为竞争外国投资,经常采取降低环境、健康、劳工、税收以及公众福利标准的恶性“底线竞争”方式。

其次,IIA在功能上出现了明显的偏向性,即侧重于对外国投资者及其利益的保护,而基本忽略了外国投资在促进东道国可持续发展方面的功能。

最后,现行IIA中普遍规定的投资者与国家间投资仲裁机制严重抑制了东道国实现可持续发展的能力。在这种机制下,外国投资者单方面享有仲裁程序发起权,这就意味着对于东道国来说,必须尽可能地采取措施来保护外国投资者的利益,否则就将面临国际仲裁庭的裁判。

IIA可持续发展型改革的国际实践  
包括发达国家与发展中国家在内的许多国家已经在国内层面和国际的双边、区域及多边层面采取了诸多推进IIA向可持续发展目标方向转变的改革措施。

改革措施主要体现在三方面:一是在IIA宗旨中逐步纳入可持续发展目标。二是在IIA实体规则条款中开始注意平衡投资者与东道国的利益。三是限制投资者与国家间投资仲裁机制的过度适用。

IIA可持续发展型改革的主要思路  
(一)保障东道国的公益管制权  
主要通过IIA中审慎选择“外资准入国民待遇”条款、澄清“公平与公正待遇”含义、明确

“间接征收”认定标准及废弃“保护伞条款”等措施来实现。

(二)改善投资者与国家间投资仲裁机制  
通过设置仲裁前的磋商与谈判前置条件、限定仲裁事项范围、规定投资者提交仲裁的期限、要求公开有关仲裁文件和接受“法庭之友”意见等措施增加程序透明度,并考虑设立统一的国际投资仲裁上诉机制。

(三)建立有利于可持续发展的投资促进机制  
可以建立投资者母国的海外投资保证机制和缔约方投资促进合作机制,鼓励缔约各方采取投资保证或其他优惠措施,促进符合可持续发展目标的海外投资。

(四)规定投资者的社会责任  
在IIA中纳入劳工、环境、人权、社区关系或反腐败等方面国际公认的公司社会责任标准条款,以平衡外国投资者的权利和责任,促进“负责任的投资”。

(五)增强IIA机制的系统性与一致性  
各国应以联合国贸易与发展会议制定的有关指导原则、政策建议为主要借鉴对象,强化彼此间的合作与协调,增强IIA机制的系统性与一致性。另外,各国通过签订内容日趋趋同的双边投资协定也可以有效地促进IIA机制的系统性与一致性。

### 中国的立场与选择

在国际投资领域,中国作为兼具资本输入和资本输出双重大国身份的发展中国家,应支持IIA的可持续发展型改革,并在中外IIA谈判中积极实践之。审慎合理设计中外IIA中的投资准入、“公平与公正待遇”、间接征收、投资者社会责任、投资者与国家间争端解决等条款,形成发达国家与发展中国家间IIA实践中的“中国话语”,进而影响国际投资法律机制的总体发展趋势,最终推进普遍适用的可持续发展型多边IIA的形成。  
(大学生记者团 蒋丰荷)



编者按:  
我校图书馆古籍文献阅览室设立于2004年,现藏文献38000余册,文献主要来源为购买和接受捐赠,主体为清朝至民国年间各类刻本、抄本、及影印本等,包括线装书籍2200余册、20700余册;民国时期的旧集文献6000余册;上海古籍出版社1985年出版的《四库全书》文渊阁影印本1500册及1994年出版的《续修四库全书》1800册;商务印书馆1935年出版的王云五主编《丛书集成初编》5000余册;延安时期革命文献500余册及红色档案(延安时期文献档案汇编)影印本等重要文献。内容涉及政治、法律、经济、哲学等22大部类。

古籍文献阅览室是法学古籍研究中心、法律史学学科基地、中国革命根据地法制史研究中心的协作文献基地。在全国第一次可移动文物普查工作中成绩突出,被评为“陕西省第一次全国可移动文物普查先进集体”,并有《西山法书记》《扬子法言》《近思录》三部古籍入选《陕西省珍贵古籍名录》。

本期,我们走近《新纂门目五臣音注扬子法言十卷》。

## 新纂门目五臣音注扬子法言十卷

【(汉)杨雄 撰 (晋)李轨 注 (唐)柳宗元 注 (宋)宋咸 吴秘 司马光 重添注】



京东刑狱。著成《春秋三传集解》流行世间。  
司马光(1019—1086年):字君实,号迂叟,汉族,陕州夏县(今陕西夏县)涑水乡人,世称涑水先生,北宋政治家、史学家、文学家。历仕仁宗、英宗、神宗、哲宗四朝,卒赠太师、温国公,谥文正,为人温良谦恭、刚正不阿;做事用功刻苦、勤奋。以“日力不足,继之以夜”自诩,其人格堪称儒学教化下的典范,历来受人景仰。  
顾春:明嘉靖间吴郡(今江苏省苏州市)人,字无卿,别号“东沧居士”。室名“世德堂”。

木,为国家培养栋梁之才的意思。  
《扬子法言》:自秦焚书之后,孔子之学不绝如线,雄独起而任之,故韩愈以其与孟、荀并称。而司马光尤好雄学,且谓:“孟子好《诗》、《书》,荀子好《礼》,扬子好《易》。孟文直而显,荀文富而丽,扬文简而奥。惟简而奥,故难知。”其与雄者,至矣!是《法言》者,为拟《论语》而作。《法言》中所述有不少属儒学的精华。如儒家中的孟子主张性善,荀子主张性恶,《法言》的《修身篇》则主张“人之性也善恶混,修其善则为善人,修其恶则为恶人”。在今看来还是颇有道理。  
《六子全书》:明顾春编,嘉靖十二年(1533)顾春世德堂刻本。字体斩方规整,版面清晰自然,八行十七字,版心上方镌“世德堂刊”四字。明代中叶崇尚古学,“六子”亦属热门,一再刊行。六子分别为:老子《道德经》二卷——(汉)河上公注;《南华真经》十卷——(晋)郭象注;《唐陆德明音义》、《冲虚至德真经》八卷——(晋)张湛注;《唐殷敬顺《释文》、《荀子》二十卷——(唐)杨倞注;《新纂门目五臣音注扬子法言》十卷——(汉)杨雄撰、(晋)李轨注、(唐)柳宗元注、(宋)宋咸注;《宋》吴秘《添注》、(宋)司马光《添注》、《中说》十卷——(隋)王通撰、(宋)阮逸注  
(校图书馆古籍阅览室 万彩虹)



开展扫黑除恶专项斗争,是以习近平同志为核心的党中央在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期做出的一项重大决策部署。全面建成小康社会关键在“全面”,如果人民群众的安全得不到保障,就谈不上全面小康。开展扫黑除恶专项斗争是树牢“四个意识”、做到“两个维护”的现实检验,是完善社会主义法治、促进社会公平正义的迫切要求,是保障群众切身利益、维护市场秩序的必然选择,是巩固基层政权、推动全面从严治党有力支撑。高校以立德树人根本任务,校园安全事关千家万户、事关社会稳定,是社会公共安全的重要基石。严厉打击扰乱学校公共秩序、侵害校园师生人身和财产安全的违法犯罪行为,保护校园和广大师生合法权益是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民安全为宗旨的总国家安全观的重要体现。  
为贯彻落实党中央和省委、省政府关于在教育系统深入开展扫黑除恶专项斗争工作的重大决策部署,我校迅速行动、精心组织,开展了一系列扫黑除恶专项斗争工作。  
周密部署,压实责任。一是成立了由校长为组长,分管工作的校党委副书记和副校长为副组长,保卫处长担任工作领导小组办公室主任,各相关职能部门负责人为组员的扫黑除恶专项斗争领导小组,具体负责领导和协调全校扫黑除恶专项斗争工作。  
二是制定了周密详尽的扫黑除恶专项斗争工作方案,做到专项斗争工作组织到位、人员到位、措施到位,确保了各项工作的顺利开展。  
加强宣传,营造氛围。一是通过在学校宣传栏、橱窗等张贴海报,悬挂宣传条幅,设置宣传展板等进行宣传。二是运用“两微一端”等线上平台面向学生开展全方位、立体化、多角度的宣传活动。三是公布学校扫黑除恶专项斗争举报电话和邮箱,畅通举报途径,调动广大青年学生举报监督的积极性,动员全校师生参与扫黑除恶专项斗争,确保工作取得实效。  
注重学习,深化认识。一是学校多次召开扫黑除恶专项斗争工作会,传达上级指示精神,认真分析当前工作现状,制定工作方案措施。二是编印发放了《扫黑除恶专项斗争应知应会手册》,让广大教职工和全校学生充分认识黑恶势力的危害性、危险性,使其相关知识内容入脑、入心、入脑。  
三是要求各学院以主题班会、年级大会等形式开展扫黑除恶专项斗争宣传,让大学生了解掌握扫黑除恶专项斗争的重大意义和知识,形成“扶正祛邪、弘扬正气”的良好校园氛围。  
深入摸排,确保实效。我校把涉黑涉恶线索及治安乱点摸排作为扫黑除恶专项斗争的重中之重,广辟线索来源,全面发动广大师生、家长及社区全面细致排查摸排,其中已完成家属区1600户人户调查摸排工作。经前期摸排,深挖涉黑涉恶犯罪线索。  
2019年是扫黑除恶专项斗争承上启下、深挖根治、全面纵深推进的关键之年。我校将全面深入贯彻落实扫黑除恶专项斗争精神,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示、党中央要求和省委部署上来,进一步提高政治站位,强化工作措施,不断推进专项斗争向纵深发展;进一步加强线索摸排,重拳打击各类涉黑涉恶违法犯罪行为,始终保持扫黑除恶专项斗争高压态势;进一步健全长效机制,加强与舆论宣传,注重发动群众,遏制消除黑恶势力滋生蔓延;进一步夯实工作责任,密切协作配合,强化督导检查,确保专项斗争取得实实在在的成效,为推动我校追赶超越建设高水平大学营造良好校园环境,不断提升我校师生的获得感、幸福感、安全感。  
(保卫处)

## 我校深入开展扫黑除恶专项斗争

以青春的名义 展尽锋芒

纸笔记成绩  
记下背后的努力  
相机留存记忆  
存不住青春的痕迹  
有梦想就追  
有什么可犹豫

坚持  
拼搏  
呐喊  
冲刺

青春的血脉在赛场上奔涌

每一个参赛者都值得尊重  
也许会铩羽而归  
但依旧是赛场里的英雄  
以青春的名义  
展尽锋芒  
(大学生记者团 图文)

